

Participatietraject Biddinghuizen – investering in dorpen

Plan van Aanpak

Datum: Mei 2024
Opgesteld door: Margo van Staveren

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
2.	Randvoorwaarden	1
3.	Resultaat	3
4.	Beleidsruimte en kaders	3
4.1	Beleidskader.....	3
4.2	Financiële kaders	3
4.3	Drontense principes	4
4.4	Thema's voor participatie	4
4.5	Beoordelingscriteria	4
4.6	Rollen en verantwoordelijkheden	5
4.7	Planning beleidstraject	5
5.	Aanpak	6
5.1	Instrumenten	6
5.2	Beoordeling opbrengst.....	6
5.3	Fasering	6
5.4	Communicatie.....	6
6.	Spelers en participatieniveau	7
7.	Opbrengsten recente participatieprocessen	8
8.	Raakvlakprojecten en relevante ontwikkelingen	8
	Bijlage 1: Concept persbericht	10

1. Inleiding

De gemeenteraad heeft de nadrukkelijke wens om te investeren in Biddinghuizen. De raad heeft daarom besloten om “in samenspraak met inwoners en verenigingen de vraag te beantwoorden welke maatregelen voorzien in het meeste maatschappelijke effect en die bijdragen aan de brede welvaart.” (raadbesluit maart 2024).

Eén van de vraagstukken die al enige tijd voorligt is het al dan investeren in zwembad De Alk. De instandhouding vraagt op korte termijn om een investering van ca. € 1,4 miljoen. Omdat het zwembad maar door een zeer beperkt aantal inwoners wordt gebruikt staat een dergelijke investering niet in verhouding met de kosten die instandhouding met zich meebrengt.

De raad wil met inwoners verkennen of een dergelijke investering toch wenselijk is, óf dat het geld beter geïnvesteerd kan worden in andere maatregelen. De raad heeft daarvoor enkele kaders meegegeven.

Het college zal de verkenning met inwoners uitvoeren. Daarvoor is voorliggend Plan van Aanpak opgesteld, waarin het beoogd resultaat is beschreven en de kaders voor het proces verder zijn uitgewerkt. Ook zijn de rollen en verantwoordelijkheden beschreven en is beschreven op welke wijze het college met inwoners in gesprek gaat. Het Plan van Aanpak is tot stand gekomen in nauwe afstemming met Vereniging Dorpsbelangen Biddinghuizen.

2. Randvoorwaarden participatie

Het succes van samenwerkingen tussen de gemeente en de samenleving staat of valt bij het maken van goede afspraken vooraf. Dat begint bij het gezamenlijk erkennen van de randvoorwaarden. In deze paragraaf zijn de randvoorwaarden beschreven en de wijze waarop deze van toepassing zijn op het te doorlopen proces in Biddinghuizen.

	Randvoorwaarden	Toelichting
1.	Doelstelling is helder	Het doel van het participatieproces is om tot één of enkele voorstellen te komen die een grote, positieve maatschappelijke impact zullen hebben in Biddinghuizen.
2.	Er is voldoende beleidsruimte	De gemeente vraagt aan inwoners van Biddinghuizen om ideeën aan te dragen voor initiatieven. De beleidsruimte is nader gedefinieerd in hoofdstuk 4.
3.	Meerwaarde participatieproces	De gemeente wil inwoners de kans bieden om zelf ideeën aan te dragen, zodat de uiteindelijke investering maximaal aansluit bij wat zij van waarde vinden voor hun dorp.
4.	Geschikte problematiek	<u>Tijd</u> : er is voldoende tijd om een proces met inwoners te doorlopen, in het derde kwartaal is het proces afgerond. <u>Haalbaarheid</u> : er is personeel, tijd en geld beschikbaar gesteld voor het begeleiden van het proces. <u>Belangstelling</u> : de verwachting is dat inwoners interesse hebben in het onderwerp. <u>Hanteerbaarheid</u> : er zijn raakvlakprojecten en koppelkansen. Deze worden waar mogelijk benut, en tegelijkertijd voorkomen we dat het proces te complex wordt of dat initiatieven onnodige vertraging oplopen en/of verzanden omdat teveel aan elkaar wordt gekoppeld. De gemeente voert hier regie op.
5.	Openheid	De gemeente is in staat en bereid in openheid te communiceren met deelnemers en vice versa. De gemeente en Dorpsbelangen Biddinghuizen hebben beiden een belangrijke rol in de communicatie met inwoners en trekken daarin samen op.
6.	Inrichting van het proces	Het college conformeert zich vooraf aan de inbreng van inwoners op basis van de kaders die in hoofdstuk 4 zijn beschreven. Op basis van deze inbreng stelt het college een advies op voor de gemeenteraad. Besluitvorming is voorbehouden aan de gemeenteraad.
7.	Goede relatie tussen gemeente en deelnemers	Van deelnemers aan het proces wordt een constructieve, open houding verwacht. Een diversiteit aan belangen en meningen kunnen bijdragen aan de uiteindelijke kwaliteit van de voorstellen, mits een proces wordt doorlopen waarbij deelnemers respectvol met elkaar om gaan.

Tabel 1

3. Resultaat

Het beoogde resultaat van het participatietraject is een verslag:

- Dat een representatief beeld geeft van wat deelnemers verstaan onder een goede investering (in maatregelen) met maximale, positieve maatschappelijke impact in hun dorp, binnen de gestelde kaders.
- Dat goede aanknopingspunten bevat om een advies op te stellen voor de gemeenteraad.
- Waarin de meeste deelnemers hun bijdrage herkennen. Het college geeft inwoners daarom de gelegenheid om op het concept-verslag te reageren.

Op procesniveau is het participatietraject succesvol wanneer:

- De gemeente en Dorpsbelangen via alle tot hun beschikking zijnde kanalen heeft opgeroepen tot deelname, zodat een zo breed mogelijke groep mensen uit Biddinghuizen in de gelegenheid is gesteld om deel te nemen.
- Dorpsbelangen naar tevredenheid heeft kunnen bijdragen aan het proces en de communicatie.
- Deelnemers, gemeenteraad, het college én betrokken ambtenaren hun rol hebben kunnen spelen conform de afspraken die hierover in voorliggend document zijn vastgelegd.
- Er in goede harmonie en op transparante wijze is samengewerkt.

Om vast te stellen in welke mate het proces succesvol is geweest, zullen de gemeente en Dorpsbelangen Biddinghuizen het proces na afloop evalueren. Een verslag van de evaluatie wordt actief openbaar gemaakt.

4. Beleidsruimte en kaders

4.1 Beleidskader

Drontens participatiebeleid

Mede op basis van de Omgevingswet, heeft de gemeente Dronten middels de Uitvoeringsnota Inwonersparticipatie, participatiebeleid vastgesteld. Deze nota is leidend voor het proces zoals beschreven in voorliggend document.

4.2 Financiële kaders

Voor het traject is maximaal 40.000 euro beschikbaar. Er is ruimte gevonden om deze geraamde incidentele lasten te laten vallen binnen de bestaande begroting 2024 op taakveld 6.1 (FCL 6610000/ECL 438010). Dit bedrag komt niet ten laste van het in dit stuk genoemde investeringsbedrag.

4.3 Drontense Principes

In het traject 'Dronten Ontwikkelt' bouwen we aan onze toekomstige samenleving. Dat doen we nadrukkelijk samen met de inwoners en partners in onze samenleving. Bij het maken van keuzes laat de gemeente zich leiden door de volgende principes:

1. Onze basis is groen
2. We koesteren het dorpse karakter
3. Mensen maken de samenleving
4. Dronten geeft je de ruimte
5. Toon lef!

4.4 Thema's participatie

In dit participatieproces liggen er feitelijk twee vragen voor:

- 1) Willen inwoners dat de gemeente het zwembad renoveert of geeft men er de voorkeur aan om het bedrag dat voor de renovatie gereserveerd is, in te zetten voor een andere maatschappelijke voorziening, met een groter bereik en waar meer inwoners gebruik van kunnen/ willen maken?
- 2) Als inwoners er de voorkeur aan geven dat de gemeente het gereserveerde geld investeert in een andere maatschappelijke voorziening, wat voor investering zou dat dan moeten zijn? Waar is behoefte aan? Wat kan beter en/ of anders?

4.5 Beoordelingscriteria

De maatregelen/ voorzieningen moeten een wezenlijke, positieve maatschappelijke impact hebben en moeten voldoen aan de volgende criteria:

- a) Het is toegankelijk en laagdrempelig
- b) Het zet aan tot intensief gebruik door een grote groep Biddinghuizenaren (of zo gewenst, voor een specifieke groep mits goed onderbouwd).
- c) Het draagt bij aan de ontmoeting tussen Biddinghuizenaren met verschillende achtergronden en functioneert als verbindende factor in de samenleving zichtbaar door een grote betrokkenheid van inwoners en/ of trots in de samenleving
- d) Het draagt bij aan de gezondheid en het welzijn
- e) Het kan als sport en/ of recreatievoorziening functioneren
- f) Het is een voorziening voor de langere termijn (minimaal 10 jaar).

De maatregel en/ of voorziening:

- Kan zowel een voorziening zijn in de openbare ruimte als iets i.h.k.v. dienstverlening
- Kan nieuw zijn, of een extra impuls geven aan bestaande voorzieningen of diensten
- Mag niet gebruikt worden om invulling te geven aan wettelijke gemeentelijke taken, maar mag daar wel iets extra's aan toevoegen.

4.6 Rollen en verantwoordelijkheden

Inwoners

- Aan een zo breed en divers mogelijke groep inwoners wordt gevraagd om hun mening over het behoud van het zwembad of een alternatieve investering. Ook wordt gevraagd om, bij de wens om een alternatieve investering, met ideeën te komen, binnen de kaders zoals opgenomen in dit Plan van Aanpak.
- Aan de beoordelingscommissie wordt gevraagd om samen met de ambtelijke werkgroep, de inbreng van inwoners te beoordelen en tot een advies te komen aan de projectleider, als basis voor raadsvoorstel over dit onderwerp in het vierde kwartaal van dit jaar.

Vereniging Dorpsbelangen Biddinghuizen

- Denkt aan de voorkant mee over een goede inrichting van het proces
- Draagt bij aan de communicatie, zodat deze maximaal aansluit op de belevingswereld van inwoners.
- Draagt bij aan het activeren van inwoners om hun mening te delen over het onderwerp en heeft daarbij aandacht voor diversiteit en inclusiviteit
- Brengt signalen vanuit de samenleving over zowel de inhoud als het proces in bij het projectteam.

College van B&W

- Stelt voorliggend PvA vast
- Stelt het verslag vast van de uitkomsten van het proces en committeert zich aan de inhoud ervan, als input voor het raadsvoorstel waarin één of meerdere scenario's worden voorgesteld voor de voorgenomen investering.

Portefeuillehouder (Lazise Hillebregt-de Valk)

- Is verantwoordelijk voor de voorbereiding op bestuurlijke besluitvorming
- Is boegbeeld voor het proces richting inwoners en media.
- Stemt af met de projectleider participatie over de voortgang en resultaten.

Ambtelijk opdrachtgever (Jan Dirk Pruim)

- Bewaakt de kaders van het proces.
- Is sparringpartner voor en stemt af met de projectleider participatie over voortgang en resultaten.
- Leidt het evaluatieproces na afronding.

Projectleider participatie (Margo van Staveren)

- Is verantwoordelijk voor het opzetten en uitvoeren van het participatieproces.
- Stemt af met het projectteam dat verantwoordelijk is voor het raadsvoorstel over de investering in Biddinghuizen en met de projectleiders van raakvlakprojecten
- Stemt af met Dorpsbelangen Biddinghuizen
- Is verantwoordelijk voor de communicatie en promotie in samenwerking met het team communicatie (onder meer adviseur ruimtelijk domein) en Dorpsbelangen Biddinghuizen.
- Verzorgt het eindverslag/rapport.

Projectteam investering Biddinghuizen (Djimmie Ruisch- projectleider, Erik-Jan de Haan- raakvlak sleutel project, Martin Veldwijk- gebiedsregisseur, Margo van Staveren- participatie)

- Bewaakt de integraliteit en bewaakt de inhoudelijke kaders
- Signaleert koppelkansen zodat deze aan de voorkant mee kunnen worden gegeven aan inwoners
- Signaleert risico's i.h.k.v. onder meer raakvlakprojecten zodat tijdig bijgestuurd kan worden.
- Draagt bij aan de uitvoering van het proces, bijvoorbeeld door te helpen bij bijeenkomsten, reviews van documenten, etc.

4.7 Planning beleidstraject

Het beleidstraject moet kunnen worden afgerond in Q4 2024. Dit betekent dat het participatietraject in Q3 wordt afgerond zodat de opbrengsten daar van tijdig kunnen worden verwerkt in een college- en raadsvoorstel.

5. Aanpak

5.1 Participatie instrumenten

Voor het traject worden zowel kwalitatieve als kwantitatieve instrumenten ingezet. Voor het kwantitatieve deel zetten we een online enquête in én een enquête via zuilen op verschillende publieke locaties in het dorp. Zo hopen we op de inbreng van een grote groep mensen. Daarbij is de online enquête wat uitgebreider dan de enquête via de zuilen. Deze laatste moet in maximaal twee minuten in te vullen zijn. Tijdens de feestweek begin juli zijn we aanwezig om op aantrekkelijke en laagdrempelige manier de inbreng van inwoners op te halen.

Voor het kwalitatieve deel organiseren we een aantal gesprekken voor diverse groepen inwoners, waarbij we hen de gelegenheid geven om hun inbreng te leveren. We voeren die gesprekken tijdens een avond in De Binding. Daarnaast benaderen we enkele specifieke groepen voor een gesprek. Het betreft groepen inwoners waarvan we weten dat zij graag hun mening delen, maar waarvoor de opzet van een bijeenkomst zoals we deze organiseren in De Binding, niet altijd even passend is.

	Instrument	Planning
1.	Online enquête	17 juni- 12 juli
2.	Enquete zuilen Educ. centrum, Binding, 2 x supermarkt	17 juni - 12 juli
3.	Avond in De Binding	26 juni
4.	Gesprek jongeren	N.t.b.
5.	Gesprek Moskee	27 juni
6.	Stand tijdens feestweek Op Dreef,	6 juli

5.2 Beoordeling ideeën

Tijdens de zomervakantie verwerken we alle inbreng tot een verslag. Het concept-verslag wordt gedeeld met deelnemers aan het participatieproces, hen wordt de mogelijkheid geboden hierop te reageren. Op basis van het definitieve verslag beoordeelt het ambtelijke projectteam de verzamelde ideeën en komt tot een advies. Dit advies zal de basis vormen voor het op te stellen raadsvoorstel over de investering in Biddinghuizen. Bij het opstellen van het advies wordt ook een groep van 10 inwoners betrokken, die zich hier vooraf voor kunnen aanmelden.

5.3 Fasering

Het participatie traject kent vier fases:

1. *Voorbereiding (mei- juni 2024)*
Deze fase staat in het teken van het voorbereiden van de participatie instrumenten, het opstarten van de communicatie en het werven van een beoordelingscommissie.
2. *Uitvoering (juni- juli 2024)*
Gedurende de uitvoeringsfase halen we zoveel mogelijk informatie op uit de samenleving en bundelen we dit tot een verslag.
3. *Beoordeling ideeën (september 2024)*
Op basis van het verslag stelt de ambtelijke werkgroep een advies op, daarbij geholpen door een groep inwoners. Het advies wordt vastgesteld door B&W en vormt de basis voor het raadsvoorstel dat wordt opgesteld in Q4 2024.
4. *Evaluatie (oktober 2024)*
Na afronding van de eerste drie fases zal de ambtelijke werkgroep samen met vereniging Dorpsbelangen het proces evalueren. Een verslag van deze evaluatie wordt actief openbaar gemaakt.

5.4. Communicatie

De gemeente werkt samen met Dorpsbelangen aan de communicatie rond, en promotie van het traject.

Promotiemiddelen

	Middel	Moment/ deadline
1.	Oproep Gemeentepagina	17 juni: oproep + link + data 26 juni: herhaling
2.	Persbericht	17 juni
	Advertorial met QR- code in BH Actueel	17 juni
3.	Websites gemeente, Dorpsbelangen, BZH net	17 juni
4.	Sociale media (Facebook en Instagram) van gemeente, Dorpsbelangen, De Alk en OFW	17 juni- oproep deelname 2 juli terugblik + reminders
5.	Posters met QR code op diverse plekken in Biddinghuizen.	17 juni

6. Spelers en participatieniveau

De gemeente Dronten gebruikt voor participatieprocessen de participatieladder van Arnstein. Onderstaande tabel geeft het participatieniveau weer voor de belangrijkste spelers in het proces.

Interne spelers	Participatieniveau
Projectteam	Mee werken
Team communicatie	Mee werken
Beleidsmedewerkers raakvlakprojecten	Mee denken
Ambtelijk opdrachtgever	Mee denken
Portefeuillehouder	(Mee) beslissen
College	Beslissen
Raad	Mee weten
Externe spelers Biddinghuizen	
Dorpsbelangen	Mee werken
Inwoners (alle)	Mee denken
Groep inwoners betrokken bij eindadvies	Mee denken
Verenigingen, sportclubs,	Mee denken
Scholen	Mee denken
Religieuze instellingen	Mee denken
Ondernemers	Mee denken

7. Opbrengsten recente participatieprocessen

Het afgelopen jaar zijn er diverse participatieprocessen geweest in Biddinghuizen. In het kader van de Integrale Visie, Richting aan groei en toekomstdenken met scholen hebben inwoners uit Biddinghuizen hun wensen geuit ten aanzien van hun dorp. Dit hoofdstuk bevat een aantal punten die in deze trajecten naar voren zijn gebracht en relevant zijn als mogelijke aanknopingspunten voor het participatietraject m.b.t. de investering die in voorliggend document is beschreven. Inwoners kunnen, naast nieuwe ideeën, ook hierop voortborduren.

Sociale samenhang

- Er is behoefte aan een gezellige ontmoetingsplek die laagdrempelig is en toegankelijk voor iedereen, ook voor mensen die het financieel niet breed hebben.

Recreatie

- Als het zwembad blijft dan zouden er weer zwemlessen moet worden gegeven.
- Er is gevraagd naar fitnessapparatuur op buitenlocaties, bijvoorbeeld met een hangplek.
- De Bremerbaai kan nog aantrekkelijker worden met meer diverse horeca en betere watersportvoorzieningen.

Jeugd

- Inwoners geven aan dat er meer ontmoetingsplekken voor de jeugd moeten komen. Er zijn concrete voorstellen gedaan, bijvoorbeeld voor plekken waar jeugd ook geluid kan maken, plekken waar jong en oud samen kunnen werken, uitgaansgelegenheden en sportfaciliteiten.

Begin 2024 is er een jongerenraad gestart. Aan de deelnemers van de jongerenraad uit Biddinghuizen zal gevraagd worden deel te nemen aan het jongerengesprek dat i.h.k.v. dit participatie traject zal plaatsvinden.

8. Raakvlakprojecten en ontwikkelingen

In Biddinghuizen lopen meerdere projecten en ontwikkelingen die mogelijk raakvlakken kunnen hebben met de keuze die wordt gemaakt over de investering in Biddinghuizen. De meest relevante zijn in dit hoofdstuk beschreven.

Entree Biddinghuizen/ sleutelproject

In het document Richting aan groei (vastgesteld mei 2023) is het sleutelproject Biddinghuizen opgenomen, dat inmiddels is opgestart. De scope voor dit project moet nog worden vastgesteld maar behelst in ieder geval:

- Verplaatsen van het tankstation
- Opknappen van leegstaande panden
- De entree (toeristisch en economisch) attractief maken met bijvoorbeeld horeca, bomen en woningen.

Maatschappelijk vastgoed

- De Dreef 5 is voor De Meerpaal een tijdelijke locatie (nog 2 jaar) voor zowel het Chillpoint als de activiteiten onder de noemer van "de Kans". De komende twee jaar moet de vraag over huisvesting in de toekomst nog worden beantwoord.
- De exploitant van MFC De Binding stopt per 1 juli 2024. Stichting de Binding is eigenaar en zoekt een nieuwe exploitant. De Binding zou nog meer een bruisend centrum voor het dorp moeten worden. De gemeente heeft hierin een ondersteunende en verbindende rol.

Woonperspectief

De raad van Dronten stelde in december 2024 het woonperspectief vast, als opvolger van de Woonvisie. Het is een visie voor de lange termijn die een vertaling in doelen en strategie geeft aan de keuze om door te willen groeien naar 60.000 inwoners, waarbij niet woningbouw, maar wonen centraal staat.

Bijlage 1 – Persbericht

De gemeenteraad wil investeren in Biddinghuizen. Er wordt een bedrag van ruim een miljoen euro beschikbaar gesteld. De gemeente wil weten hoe dat geld het beste kan worden besteed. Het geld moet bijdragen aan het welzijn en de gezondheid van inwoners en aan de ontmoeting tussen jong en oud. Met welke investering bereiken we het meest? Het wel of niet opknappen van Zwembad De Alk met dit bedrag is één van de belangrijkste keuzes die moet worden gemaakt.

Zwembad of iets anders?

Zwembad De Alk in Biddinghuizen is verouderd. Om het toekomstbestendig te maken moet het grondig gerenoveerd worden. De kosten hiervoor zijn 1,4 miljoen euro. De gemeente wil graag investeren in Biddinghuizen maar twijfelt of het verstandig is om zoveel geld te investeren in het zwembad, omdat maar 3,5 % van alle inwoners er gebruik van maakt. Het geld wordt hoe dan ook gereserveerd voor het dorp. Maar de gemeente vraagt zich af of het geld besteed kan worden aan iets waar meer inwoners plezier van hebben. Het moet dan iets zijn dat bijdraagt aan het welzijn en de gezondheid van inwoners en aan de ontmoeting en verbinding tussen jong en oud, zoals een sport – en recreatievoorziening. De komende weken kunnen inwoners daar hun mening over geven en ideeën delen.

Inwoners kunnen hun ideeën delen

Inwoners kunnen hun ideeën delen over dit onderwerp via:

- Een online enquête op <https://drontenikpraatmee.mett.nl/>
- Een enquête via zuilen in de Binding, het educatief Centrum en Albert Heyn
- Een bijeenkomst in de Binding op 26 juni tussen 19 uur en 21 uur (vrije inloop).
- Tijdens het Op Dreef festival (braderie) op 6 juli tussen 10.00 uur en 16.00 uur.

Vervolg

Op 19 juli staat de opbrengst van het proces op <https://drontenikpraatmee.mett.nl/> Inwoners kunnen hier tot eind augustus op reageren. In september zal de gemeente op basis van de uitkomsten een advies opstellen. De gemeente vraagt een tiental inwoners om daarop mee te kijken. Aansluitend wordt in het vierde kwartaal van dit jaar een voorstel gedaan aan de gemeenteraad.

Oproep voor vervolgproces

Op basis van de ideeën die inwoners uit Biddinghuizen inbrengen, stelt de gemeente een advies op. De gemeente vraagt enkele inwoners om daarop mee te kijken. In ieder geval zullen twee bestuursleden van Dorpsbelangen helpen en één lid van het jongerenpanel. Daarnaast zoeken we zeven inwoners met verschillende leeftijden en achtergronden. De groep inwoners komt drie keer bij elkaar: één keer op 11 juli om 19.30 uur om kennis te maken, en twee keer in september.

Interesse? Stuur dan uiterlijk op 3 juli een mail naar m.van.staveren@dronten.nl met uw persoonsgegevens, een korte motivatie (maximaal 15 zinnen) en eventueel een doel of belang in Biddinghuizen waar u zich mee verbonden voelt. Op 5 juli ontvangt u bericht. Als u bent geselecteerd, ontvangt u een direct een uitnodiging voor de kennismakingsbijeenkomst op 11 juli.

Meer informatie is te vinden op de website van de gemeente

www.dronten.nl/investeringbiddinghuizen